

Webinar Exportador

Ana
Palacios de la Peña

Área de Promoción
Dirección de Zonas Económicas Especiales
Ministerio de Comercio Exterior y Turismo

Seminarios virtuales Miércoles del exportador

Panorama general de las Zonas Económicas Especiales en el mundo

Lima, 06 de abril de 2022

¿Qué son las Zonas Económicas Especiales?



Shannon Free Zone - Irlanda

- Las zonas económicas especiales son áreas geográficamente delimitadas, las cuales facilitan el desarrollo de actividades industriales y de servicios mediante incentivos fiscales y regulatorios, además de soporte en infraestructura.

Webinar Exportador

- La denominación de Zona Económica Especial es un término genérico que engloba todos los tipos.
- Ejemplos: Zonas Francas (ZF), Zonas Francas de Exportación (ZFE), Zonas Francas Uniempresariales (ZFU), Puertos Francos (Free Ports), Zonas Especiales de Desarrollo Económico (ZEDE), Zonas Especiales de Desarrollo (ZED), entre otros.
- En Perú tenemos Zonas Francas, ZEDs y ZEE.

Características

Regulados y promovidos bajo un marco especial no aplicable al resto del territorio.

Beneficios fiscales y aduaneros

Suelen albergar un conjunto de empresas de diferentes sectores (industrias y servicios)

Cuentan con un ente administrador de la zona (pública o privada)

Procesos simplificados y facilitadores de comercio

Objetivos de una ZEE



Atraer inversión extranjera directa, impulsar las exportaciones del país, y crear empleo directo e indirecto



Superar las barreras que impiden la inversión (políticas restrictivas, falta de gobernabilidad, infraestructura inadecuada, problemas de acceso, entre otros)



Impulsar la participación en las cadenas globales de valor y fomentar el desarrollo y diversificación industrial

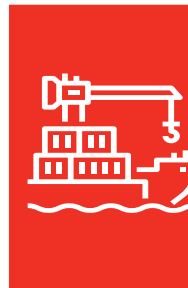
Clasificación UNCTAD (2019)

Criterio	ZEE	Descripción
Especialización	Hubs logísticos	<ul style="list-style-type: none"> • Servicios de comerciales, almacenamiento y logística. • Servicios de facilitación de comercio • Puede ubicarse próximo o dentro de conglomerados industriales
	Multi-actividad	<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollo industrial no especializado
	Especializadas	<ul style="list-style-type: none"> • Enfocada en sectores (ej. Servicios, Manufactura) • Enfocados en industrias (ej. Automotriz, Eléctrica) • Enfocados en actividades vinculadas a Cadenas Globales de Valor (ej. Call centers, Centros de R&D)
	Orientadas a la Innovación	<ul style="list-style-type: none"> • Orientado a la innovación en las industrias existentes y desarrollo de nuevas industrias (ej. Zonas de biotecnología, Zonas de alta tecnología)

Elementos para el desarrollo de una ZEE



Ubicación estratégica: Óptima conectividad portuaria, aeroportuaria, carreteras, ferroviarias, etc.



Adecuado ambiente de negocios: Acceso a mano de obra calificada, simplificación administrativa, servicios básicos e infraestructura adecuada, entre otros.



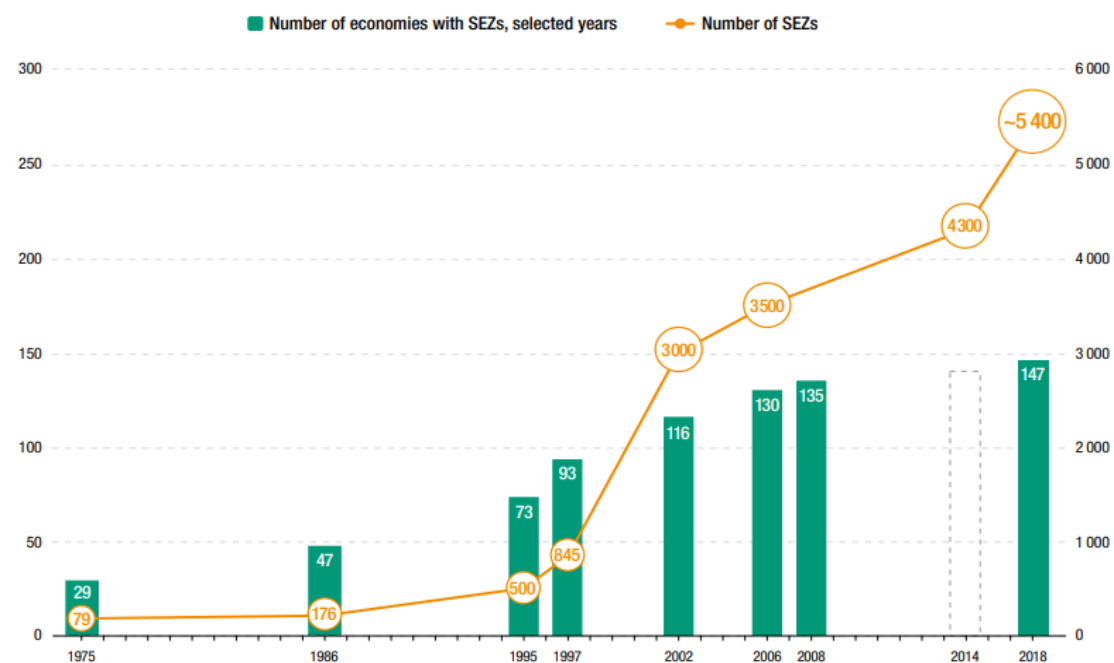
Política de ZEE: Enmarcada en la Política nacional del país e incluso en las Políticas específicas de Inversión, Comercio y Fiscal.



Capacidad de implementación del país: Sector público o privado.

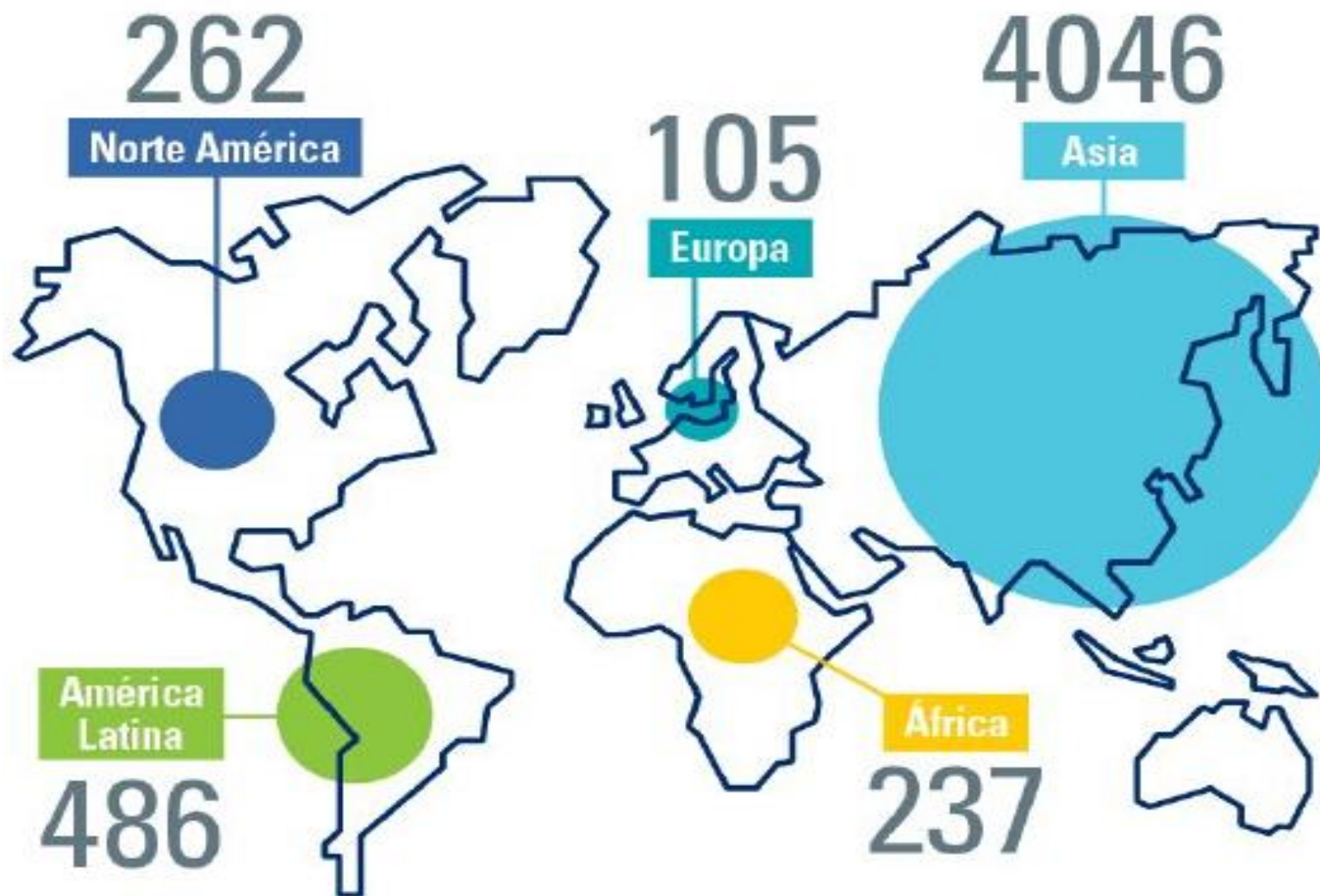
Evolución de las ZEE en el mundo

- Las ZEE proliferaron a fines de la década de 1990 y principios de los 2000, y actualmente son considerados como una herramienta de política para fomentar la innovación y productividad, frente a la creciente competencia mundial para atraer inversiones y generar cadenas globales de valor.
- La mayor cantidad de ZEE se localizan en Asia (79%), principalmente China; seguido de América (14%), África (5%), y Europa (2%).
- 486 de las ZEE en el mundo están ubicadas en la región de Latinoamérica y el Caribe, representando el 9% a nivel mundial.



Source: UNCTAD.

Note: The trend is indicative only. Historical estimates are based on ILO (2014) for 1975, 1986, 1995, 1997, 2002 and 2006; FIAS (2008) for 2008; *The Economist* (2015) for 2014; and UNCTAD for 2018. Scope and definitions of the various estimates across years may differ.



Se estima que el mundo cuenta con **más de 5,400** Zonas Económicas Especiales distribuidas en 147 economías.

Cifras de las ZEE de Iberoamérica*

**983,330
empleos directos**

Concentrado en República Dominicana (18%), Honduras (16%), Nicaragua (13%) y Costa Rica (12%)

**10,240
empresas usuarias**

12% instalado en Uruguay, 10% en Colombia y 7% en República Dominicana

**US\$ 38,675 millones
en exportaciones**

Destacando República Dominicana y Costa Rica con US\$ 6, 230 millones y US\$ 5,717 millones, respectivamente

¿Las ZEE son modelos exitosos?

- Existen muchos casos de ZEE que han desempeñado un papel importante promoviendo mayor participación en las cadenas globales de valor y catalizando mejoras en las industrias desarrolladas en diferentes países.
- Sin embargo, también hay múltiples casos de ZEE que no logran atraer la inversión esperada o no llegan a implementarse en su totalidad por problemas en su plan de desarrollo.
- Se debe considerar que las ZEE son proyectos que muestran resultados e impacto en el **largo plazo**, por lo que su éxito dependerán de cómo se **mantienen las políticas y estrategias de desarrollo** en el tiempo, y que su **implementación se gestione a partir de criterios técnicos**.



Colón Logistic Zone - Panamá

ZEE: Casos de éxito



Caso China

- Actualmente cuenta más de 1000 zonas económicas especiales en su territorio, con orientación hacia el desarrollo tecnológico y al procesamiento de exportaciones.
- Estas ZEE han sido utilizadas como pilotos para diversas regulaciones en materia de comercio.

Cities or regions involved in the six new free trade zones



Graphic © Asia Briefing Ltd.

ZEE: Casos de éxito

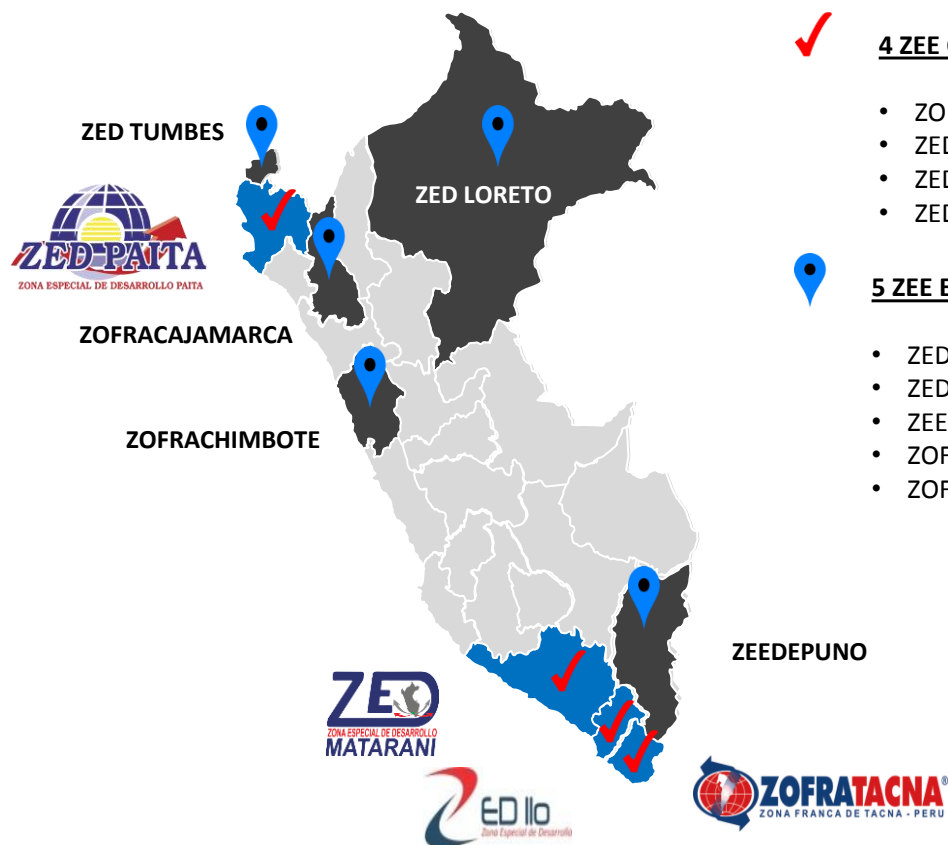


Caso Colombia

- Colombia cuenta con 122 zonas francas que se dividen entre Zonas Francas Permanentes, Zonas Francas Permanentes Especiales o también llamadas uni-empresariales.
- En 2021, se ha promulgado una nueva ley de zonas francas denominado “Zonas Francas 4.0” el cual apunta a mejorar la competitividad de este instrumento de promoción de inversión en el país, promoviendo la economía 4.0 y la exportación de servicios



ZEE en el Perú



4 ZEE OPERATIVAS:

- ZOFRATACNA
- ZED ILO
- ZED MATARANI
- ZED PAITA



5 ZEE EN IMPLEMENTACIÓN:

- ZED LORETO
- ZED TUMBES
- ZEEDEPUNO
- ZOFRAJAMARCA
- ZOFRACHIMBOTE

- Beneficios tributarios y aduaneros
- Régimen contemplado en instrumentos de política pública.
- En los últimos años, MINCETUR viene realizando acciones para promocionar y fortalecer el régimen de ZEE.

Nuevos desafíos para las ZEE



- Enfoque en sostenibilidad: nuevos estándares sociales y medioambientales
- Nueva revolución industrial y economía digital: IoT, E-commerce, Big data, recurso humano especializado y acceso a adecuados proveedores de tecnología.
- Cambio en los patrones de las redes de producción y cadena global de valor : Nuevos modelos de negocio, nearshoring, regionalización

Iniciativas internacionales relacionadas a ZEE

Webinar
Exportador



- Desarrollo del código de conducta para las ZEE establecido por la OCDE en 2019
- Iniciativa del Global Alliance for Special Economic Zones conformada por UNCTAD y Asociaciones de Zonas Económicas Especiales.
- Sección enfocada en ZEE en “Informe sobre las inversiones en el mundo” de UNCTAD.
- Actualmente las Zonas Francas pueden ser certificadas como OEA en algunas economías.
- Publicación de la Guía Práctica de Zonas Francas (2020).

Iniciativas internacionales relacionadas a ZEE

Webinar
Exportador



- Principales asociaciones de ZEE a nivel mundial: WFZO y AZFA.
- Promueve y defienden el régimen de ZEE a través de integraciones, investigaciones y cooperaciones con los sectores públicos y privados.
- Implementación de la certificación de Zonas Francas Seguras (Safe Free Zones, como un sello de garantía para asegurar la trazabilidad de las mercancías, empresas y operadores de las Zonas Francas.

Conclusiones

- Las ZEE permiten la atracción de inversión, la creación del empleo y el desarrollo del comercio internacional, como un régimen promotor competitivo y sostenible, siempre y cuando posean condiciones que promuevan su desarrollo (parte de políticas públicas nacionales, infraestructura adecuada, acceso a mano de obra especializada, entre otros).
- Una adecuada planificación y estudio de mercado permitirá identificar la factibilidad de crear o no una ZEE en un territorio y contexto determinado.
- Si bien existen ZEE que han tenido un desarrollo óptimo, alcanzando los objetivos para los que fueron concebidos, no sucede en todos los casos. No existe una “formula de éxito” que aplique a todos los países y regiones.
- El régimen viene ganando relevancia a nivel mundial a través de su impacto en la economía internacional, muestra de ello es el crecimiento de los gremios vinculados al sector y las acciones que vienen realizando organismos multilaterales como UNCTAD y la OCDE.

Webinar Exportador

Ana
Palacios de la Peña

Área de Promoción

Dirección de Zonas Económicas Especiales
Ministerio de Comercio Exterior y Turismo

apalacios@mincetur.gob.pe

Seminarios virtuales Miércoles del exportador

Preguntas y respuestas

Lima, 06 de abril de 2022