



CONSULTORÍA
INGENIERÍA
GESTIÓN

III – CONVENCIÓN NACIONAL MADERERA

EXPERIENCIA EN EL MANEJO DE LAS CONCESIONES FORESTALES EN BOSQUES NATURALES

PUCALLPA / PERÚ
NOVIEMBRE / 2007

Concesión Forestal

Creciente exploración los bosques naturales

Protección ambiental

Sostenibilidad de los bosques naturales

Política de Gobierno

Mecanismo de concesión de bosques

Contrato

Privado, público o mixto

explora el bien público - recursos del bosque

Asia

- ✓ Camboya:
 - 44% da proviene de concesiones forestales;
- ✓ Filipinas
 - 15.000 a 40.000 ha y pueden durar hasta 20 años;
- ✓ En Indonesia:
 - 50% de la madera de concesiones forestales.
 - Concesiones de 80.000 a 100.000 ha.

África

- ✓ Poco evolucionados – por sostenibilidad
- ✓ Gabón:
 - 56% de los bosques tropicales en concesión
 - áreas entre 1.000 y 200.000 ha;
- ✓ Camerún:
 - 80% de los bosques tropicales en concesión;
- ✓ Congo:
 - áreas entre 90.000 y 1.200.000 ha,
 - sin plazo pré-determinado concesión.

América Central

- ✓ Guatemala:
 - Plan de Acción Forestal Tropical
 - Concesión Forestal y zonificación del país;
 - Larga duración: grupos locales.

América Latina

- ✓ Revisión
- ✓ Bolivia y Perú - precursores
 - Década de 90
 - Revisión de la legislación Forestal de Bolivia y Perú
 - Conceptos modernos de Concesión Forestal.

Modalidades:

- ✓ **Utilización de los Recursos**
 - Derechos y responsabilidades
 - Propietarios, usuarios y de otros.
- ✓ **Suministro de Bienes y Servicios**
 - Suministrar bienes y servicios necesarios para el manejo y administración de los bosques públicos.

Participantes Del Contrato

- ✓ Empresa
- ✓ Prestador de servicio
- ✓ ONGs
- ✓ Comunidad
- ✓ Maderero
- ✓ Utilización de los Recursos

Amplitud de los Contratos - Venta

- ✓ En pie
(corto e largo plazo)
- ✓ Madera cortada
- ✓ Volumen
- ✓ Licencias/Permision
- ✓ Privatización
- ✓ Contratación de servicios

Limitaciones en los contratos

Cobrar la “parte adecuada” del valor;

Derechos de la propiedad del bosque;

Obediencia a los términos de los
contratos;

Política forestal

Viabilidad de los Modelos

- ✓ Fallas en el Diseño de los Sistemas de Concesión
 - Creación de sistemas que no son compatibles con una exploración forestal sustentable;
- ✓ Fallas en las Políticas de Implementación
 - Relacionadas a la regulación y el monitoreo por parte de los gobiernos.

Viabilidad de los Modelos

Gabón	1 – 15 (pequeñas concesiones) 15 – 200 (grandes concesiones)	Hasta 20 años
Camerún	Hasta 200	nd
Gana	a partir de 0,5	40 años
Honduras	variado	nd
Nicarágua	variado incluyendo área de 300	nd
Surinam	hasta 5	1 a 5 años
	hasta 50	5 a 10 años
	hasta 150	10 a 20 años
Indonésia	entre 80 y 100	Hasta 20 años
Libéria	entre 80 y 100	Hasta 20 años

Fonte: Gillis (1992), Gray (1997)

Tipos de Régimen de Propiedad Forestal

Corto Plazo para Madera en Pie

Tempo de duración - Limitado, condicionado al período de venta de la madera

Responsabilidad por las actividades forestales - Institucion forestal (órgano del gobierno)

Países - EUA, Canadá, Malásia, Honduras

Ventajas - Organo del Gobierno responsable por el manejo, vigilancia de los bosques y por el inventário, venta de lotes de madera.

Desventajas - No garantizan derechos para futuras extracciones o cualquier garantia de futuros suministros de madera

Tipos de Régimen de Propiedad Forestal

Largo Plazo para Madeira em Pé

Largo Plazo para Madera en Pie

Características	- Bastante similares a contratos de venta de corto plazo, a no ser por poseer un período de tiempo mayor
Tiempo de duración	- Período mayor de 10 a 20 años
Responsabilidad por las actividades forestales	- El propietario es el encargado de las actividades forestales, tales como planificación forestal, construcción de caminos, manejo forestal y plantaciones.
Países	- EUA, Canadá
Ventajas	- Los derechos adquiridos se alargan por un período de tiempo mayor
Desventajas	- El propietario tiene responsabilidad sobre las actividades forestales

Tipos de Régimen de Propiedad Forestal

Largo Plazo - Madera en el Camino

Largo Plazo para Madera Puesta en la fabrica

Características	<ul style="list-style-type: none">- Venta de madera de bosques públicos, cortadas y puestas en patios de aserraderos.- La venta ocurre en lotes, a partir de precios establecidos, licitación o por oferta lacrada
Tiempo de duración	<ul style="list-style-type: none">- No existe un período específico
Responsabilidad por las actividades forestales	<ul style="list-style-type: none">- Organo del gobierno responsable por el manejo del bosque, distribución de áreas para la extracción y también por las operaciones de extracción, mismo que esta última sea tercerizada.
Países	<ul style="list-style-type: none">- Suécia, Finlandia, Alemania, Tanzania y otros
Ventajas	<ul style="list-style-type: none">- Organo del gobierno que es responsable por todo, desde el manejo hasta el transporte de la madera para el patio de la industria
Desventajas	<ul style="list-style-type: none">- Este tipo de venta requiere una industria forestal que disponga de varias plantas de procesamiento

Tipos de Régimen de Propiedad Forestal

Licencias de Manejo Forestal

Tiempo de duración - Duración limitada, generalmente de 20 a 25 años

Responsabilidad por las actividades forestales - El propietario es el responsable por esas actividades, a cambio de seguridad en el suministro de madera sin competidores

Países - Canadá

Ventajas - El tiempo de duración es renovable en intervalos regulares, siguiendo una evaluación de desempeño

Desventajas - En Canada, estas licencias han sido criticadas por incentivar la deforestación y el corte excesivo, por no incorporar usos no-maderables y ambientales dentro de los planes de manejo y operaciones forestales

Tipos de Régimen de Propiedad Forestal

Cuotas de Madera

Cuotas de Madera como Garantía de Suministros Futuros – con Base en el Volumen

Características	<ul style="list-style-type: none">- Ofrecen una cuota de madera, para un volumen específico anual de madera de un amplio bosque manejado o para una proporción de corte anual permitido de este bosque manejado- Se puede referir, en terminos de volumen total, a ciertas especies, tipos o calidad de madera
Tiempo de duración	- De 10 a 25 años
Responsabilidad por las actividades forestales	- Esta responsabilidad varia conforme el contrato establecido
Países	- Canadá
Ventajas	- Garantía de 10 a 25 años de suministro de madera
Desventajas	- Las empresas no tiene derechos de propiedad forestal sobre cualquier área específica del bosque.

Tipos de Régimen de Propiedad Forestal

Empresas Forestales Públicas

Empresas Forestales Públicas

Características	- Estas son caracterizadas como otras formas o arreglos del regimen de propiedad para la utilización de bosques públicos
Países	- Honduras, Indonésia y Malásia
Ventajas	- Cuando son bien administradas y financiadas, estas se muestran capaces de generar lucros
Desventajas	- Estas empresas han sido ampliamente criticadas como siendo no lucrativas, ineficientes y gastadoras - Gobiernos, mas interesados en la liquidación de empresas y activos públicos, de que en la mejoría de la eficiencia y rentabilidad de estas empresas

Tipos de Régimen de Propiedad Forestal

Joint Ventures

Joint Ventures y Sociedades con Empresas del Sector Privado

Características	- Son alternativas de regimen de propiedad de bosques públicos Gobierno contribuye con recursos forestales y el sector privado coloca el capital, gerenciamiento y comercialización
Países	- Países en desarrollo y países desarrollados
Ventajas	- Atraen capitales - Incorporan habilidades gerenciales, especialistas en gestión y administración forestal y conexiones de comercialización de productos para el desarrollo de bosques públicos
Desventajas	- No exime el gobierno de establecer tasas en niveles apropiados para reflejar el valor de la madera - El gobierno no debe ser un socio omiso, debe hacer pericias el lado financiero, gerencial y de manejo forestal, para que consiga actuar en igualdad de condiciones para supervisar y evaluar las operaciones de esas sociedades

Mecanismos de Ingresos Forestales

Pagos por la madera o por el uso de los recursos forestales;

Denominación: precios, tasas, encargos, impuestos, royalties, y otros;

Tipos:

- ✓ Sobre la Madera Explorada
- ✓ Sobre Concesiones Forestales

Mecanismos de Ingresos Forestales

Caracterización de los Mecanismos de Ingreso Forestal Sobre la Madera Explorada

<i>Tipo</i>	<i>Base de Ingreso (Cobro)</i>	<i>Otros Aspectos / Requerimientos</i>
Precios de extracción basados en el volumen	Volumen medido (pesado) de madera explorada (rollos)	Organización compleja, requiere fuerte infra-estructura de campo. Frecuentemente sujeta a abusos. Ampliamente usado a nivel mundial
Encargos por árbol	Árbol. Varía de acuerdo con la especie y localización	Organización más fácil que los precios de extracción, evita el pesaje puede ser más fácilmente fiscalizado. Utilización poco común
Encargos basados en el área explorada	Área (há) liberada para el corte	Fácil adopción, pero requiere supervisión de campo. Poco común, pero con potencial de uso
Venta de madera mediante el pago único total	Prévio o parcelas durante la exploración	Requiere infra-estructura de campo (inventario y supervisión). Usado en diversos países, en tierras privadas y para madera plantada
Bonus de licitación competitiva	--	Requiere capacidad administrativa, infra-estructura de campo (inventario y supervisión). Usado en varios países desarrollados

Caracterización de los Mecanismos de Ingreso Forestal Sobre Concesiones Forestales

<i>Tipo</i>	<i>Otros aspectos / Requerimientos</i>
Tasas de licencias	Pocos países utilizan de esas tasas, por desmotivar esa actividad. Fácil de administrar
Bonus de licitación competitiva	Son raros todavía en la actividad forestal. La agencia forestal debe tener la capacidad para definir el área objeto de concesión, organizar y supervisar la licitación
Ingresos anuales de tierra	Usada con suceso y de fácil, simple administración, especialmente basada en el área total
Tasas de corte anual permitido	Requiere el establecimiento de un corte anual permitido y el cobro de la tasa necesita del inventario realizado
Impuesto de propiedad	Aplicados para tierras forestales privadas en países desarrollados y para concesiones forestales en países en desarrollo. Requiere procedimientos de procesos de evaluación
Tasas basadas en el área o tasas de servicios	Usadas en provincias canadienses y de fácil administración, cuanto al costo de recuperación y el suministro eficiente de servicios forestales.

Monitoreo y Control

Cumplimiento del contrato

Identificación a tiempo de problemas y su resolución

Medición y evaluación periódica y sistemática del cambio de un indicador

Estadísticas, registro y organización de datos al respecto de las actividades forestales

- ✓ 1934 - Ley Forestal
- ✓ 1967 – Ley Forestal (falta principio y norma)
- ✓ 1978 – SUDAM (Amazonia 13 Millones de ha)
 - Falta de instrumento
- ✓ 2000 – SNUC
 - Estudios de alterantivas de uso de los RRNN
- ✓ 2005/2006 – Ley Gestión de Bosques Públicos
 - 13 millones de hectares
 - US\$ 1,0 billones de impuestos anuales

- ✓ Bosques públicos – Unidad de conservación
- ✓ Comunidade – productores forestales
- ✓ Empresas – industriales/productores forestales/mercado
- ✓ Política Forestal – Gobierno
- ✓ Log./infra-estructura – Gobierno
- ✓ Financiamiento - Gobierno/inst. Crédito
- ✓ Instituciones
- ✓ BOSQUE-INDUSTRIA-MERCADO-INFRA-ESTRUTURA-INSTITUCIONES



CONSULTORÍA
INGENIERÍA
GESTIÓN

GRACIAS

***Aguimar Mendes Ferreira
aferreira@stcp.com.br***